

欧亚经济联盟司法诉讼指南

为更好服务中国企业，中国钢铁工业协会组织法律专家，编写了此本《欧亚经济联盟司法诉讼指南》。《指南》旨在为中国出口企业，以及已经或正在考虑海外投资的企业提供司法诉讼的相关背景知识、程序指引和决策参考，使企业能较快捷的了解相关知识、利弊提示和获得帮助途径的有效信息，从而结合自身情况做出决策，提前规避风险。

在欧亚经济委员会发布反倾销、反补贴或保障调查的终裁决定之后，利害关系方如有不服，可以向欧亚经济联盟法院提起诉讼，寻求司法救济。《指南》将简要介绍联盟法院的概况，以及反倾销、反补贴或保障措施适用的司法诉讼程序。

本指南为公益性读物，不构成专门性的法律咨询意见，不承担法律后果。如需专业性法律服务，请联系相关律师事务所或咨询公司。

《指南》将围绕欧亚经济联盟法院概况、申请书要求、法院诉讼程序以及贸易救济司法诉讼的特别规定等内容，具体介绍向欧亚经济联盟法院提起司法诉讼过程中的方法与注意事项。内容不当之处，欢迎提出意见建议。我们也将适时更新本《指南》，为广大出口企业和关心支持有关工作的各方人士提供更好地服务。

目录

一、欧亚经济联盟法院概况.....	3
1.1 联盟法院的设立.....	3
1.2 联盟法院适用的法律和基本原则.....	3
1.3 联盟法院受理的诉讼请求和裁决类型.....	3
1.4 联盟法院的审查内容.....	4
二、申请书的要求.....	4
2.1 语言和格式要求	4
2.2 申请书的内容	4
2.3 经济实体申请所需附件	5
三、欧亚经济联盟法院的诉讼程序.....	5
3.1 案件的受理	5
3.2 法庭的设立	5
3.3 开庭的时间和地点	5
3.4 案件的审理	5
3.5 判决	6
四、有关贸易救济司法诉讼的特别规定.....	6
4.1 专家组	6
4.2 联盟法院在贸易救济诉讼中的审查内容	6
4.3 案件的审查结果	6

一、欧亚经济联盟法院概况

1.1 联盟法院的设立

欧亚经济联盟法院的前身是“欧亚经济共同体法院”，根据 2014 年 5 月 29 日《欧亚经济联盟条约》成立，办公地点设在白俄罗斯首都明斯克市。联盟法院由每个成员国各派 2 名法官组成。法官由各成员国提名，联盟最高理事会任命，任期 9 年。

1.2 联盟法院适用的法律和基本原则

联盟法院适用的法律依据包括五个部分，分别是 2014 年 5 月 29 日签署的《欧亚经济联盟条约》、欧亚经济联盟框架内签署的国际条约（即各类合作协议、条约、议定书、备忘录等文件）、欧亚经济联盟各机构通过的决议（即四大机构：最高理事会、跨国理事会、欧亚经济委员会、欧亚经济联盟法院）、国际法基本原则、国际惯例。

根据《欧亚经济联盟法院条例》第 53 条规定，法院依据如下几点原则实现诉讼程序：（1）法官的独立；（2）审理透明；（3）公开；（4）案件双方的地位平等；（5）辩论制（起诉方应当为其诉求提供证据，被诉方有权对此提出异议）；（6）集体制（法院分设大审判委员会、审判委员会和上诉院，负责审理不同类型的案件）。

1.3 联盟法院受理的诉讼请求和裁决类型

联盟法院受理的诉讼请求有三种，包括主张欧亚经济联盟最终决定无效、部分条款有效，或者部分条款无效。

司法审查后的判决主要有两种：（1）如果审理后认为程序正当、论证合理、适用法律正确，则判决维持；或者（2）如果审理后认为在程序、论证、适用法律等方面存在瑕疵或错误，则判决撤销、部分撤销。欧亚经济委员会须采取必要措施来落实执行欧亚经济联盟法院通过的有关裁决。如果联盟法院的裁决认为欧亚经济委员会的决议不符合《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内的国际条约，则欧亚经济委员会可进行复审调查。¹

¹ 张宁：《欧亚经济联盟贸易救济措施对“一带一路”的影响》，《北京工业大学学报（社会科学版）》2016 年

1.4 联盟法院的审查内容

根据《联盟法院程序规则》2 第 45 条规定，对于判决欧亚经济委员会的决定无效、判决欧亚经济委员会决定的部分条款有效、判决欧亚经济委员会决定的部分条款无效等申请，欧亚联盟法院须在合议庭会议上审查以下内容：

欧亚经济委员会是否具有作出该决定的权限；

是否存在《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内国际条约所赋予诉讼主体的权利和合法权益被侵害的事实；

被请求宣布无效、部分有效或者部分无效的欧亚经济委员会的决定，是否符合《欧亚经济联盟条约》以及联盟框架内的国际条约的规定。³

二、申请书的要求

2.1 语言和格式要求（《联盟法院程序规则》第 2 条）

联盟法院的司法程序应以俄语进行，提交法院的所有文件也应以俄文书就，或者附有经过认证的俄文译文。文件翻译的准确性应由翻译人员根据提供翻译的国家/地区的法律进行认证。

申请书及其附件应以纸质版和电子版形式一式两份提交。申请书应根据《欧亚经济联盟法院条例》第 39 条第 2 款规定陈述经济实体的下列主张：宣布委员会的决定或其特定规定不符合《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内的国际条约和/或宣布委员会有争议的行动（不采取行动）不符合《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内的国际条约。

2.2 申请书的内容（《联盟法院程序规则》第 9 条）

在欧亚经济联盟启动的司法诉讼中，相关经济实体提交的申请书应当包括以下内容：

a) 法院名称；

b) 有关申请人的信息；

c) 自然人的住所或法人的所在地，包括州的正式名称，邮政地址（通讯地址）以及电话和传真号码，电子邮件地址（如果有）；

第 5 期。

² Rules of Procedure of the Court of the Eurasian Economic Union, available from: <http://courteurasian.org/doc-17053>.

³ 徐向梅：《欧亚经济联盟贸易救济体系研究》，时事出版社 2017 年版。

d) 经济实体认为，委员会的有争议的决定和/或行动，侵犯了该实体的合法权益，以及该项主张的相关证据；

e) 遭受争议的委员会决定/文件（名称、编号、通过日期、出版处），并解释原因；

f) 有关审前争议解决程序的信息；

g) 申请的提交日期。

申请书应由提出申请的经济实体的法定代表人或者其他授权代表来签署。

2.3 经济实体的申请应附有以下文件：

a) 遭受争议的委员会决定；

b) 法人或自然人作为个体实业的注册登记书的副本；

c) 确认进行审前争议解决程序的文件；

d) 确认授权签署申请书的授权书或其他文件；

e) 确认诉讼费已支付的文件；

f) 确认将申请书副本及附件转发给被告的文件；

g) 证明经济实体主张的其他文件和信息。

三、欧亚经济联盟法院的诉讼程序

3.1 案件的受理（《联盟法院程序规则》第 34 条）

法院应在收到申请之日起不超过 10 个日历日的时限内，将接受申请、推迟申请或驳回申请的决定通知各个当事方。

3.2 法庭的设立（《联盟法院程序规则》第 13 条）

在法院决定受理案件之后，法院院长应根据已登记的申请、上诉，或者澄清的请求来指定每个案件的报告法官（“Judge-Rapporteur”）和法院秘书。

3.3 开庭的时间和地点

法院将在合理的时间内，将开庭的时间和地点发给案件的参与方。该信息将在开庭之前至少 15 个日历日，发布在法院的官网上。

3.4 案件的审理（《联盟法院程序规则》第 44 条）

1) 案件的审理应在法庭上公开进行。

2) 报告法官应将准备进行司法程序的工作通知法院，并说明案件材料的内

容。只有法官有权向报告法官提问。

3) 开庭时首先由原告和被告代表发表陈述。

4) 一方当事人可以就证据以及提交申请书时法院要求该当事人提供的证据向法院作出解释。当事人还可以就案件事实回应法官，并经主审法官许可，在开庭期间向另一方提出问题。

5) 在法院开庭时，利害关系方、专家和证人的出庭顺序应由法院决定。经主审法官许可，法官和当事方代表可以在法庭上向前述人员提问。

3.5 判决

法院应当在收到申请书之日起 90 天内出具判决，或应澄清的请求来提供咨询意见（《欧亚经济联盟法院条例》第 96 条）。对于涉及反倾销、反补贴和保障措施的案件，法院可以延长出具判决的时限，但最长不得超过 135 个日历日（《联盟法院程序规则》第 37 条）。前述时限应从日历日或事件发生之日的第二天起算。如果时限的最后一天是节假日，则随后的首个工作日应视为时限的最后一天。

四、有关贸易救济司法诉讼的特别规定

4.1 专家组（《欧亚经济联盟法院条例》4第 82—94 条）

在审理涉及反倾销、反补贴和保障措施的案件时，法院会设立专门小组（下文简称“专家组”），并在案件审理完毕之后解散。专家组由三名专家组成，分别来自各成员国根据相应的案件类型提供的专家名单。专家组的人选由法院批准，适用回避的规定。

专家组应当根据案件实际情况进行客观的评价，并在规定的期限内向法院提交报告。当专家组审查的纠纷涉及国家补偿措施时，其报告对法院具有约束力，法院必须根据专家组报告来作出判决。对于其他类型的案件，专家组报告仅供法院作出判决时参考。

4.2 联盟法院在贸易救济诉讼中的审查内容

在审理有关保障措施、反补贴和反倾销争议时，联盟法院不审查诉讼材料中诉讼申请人据以提出诉讼请求的事实依据和结论，也不审查欧亚经济委员会作出

⁴ Statute of the Court of the Eurasian Economic Union, available from: <http://courteurasian.org/doc-17063>.

有关决定所依据的调查材料。联盟法院只审查欧亚经济委员会有关保障措施、反补贴和反倾销的决定是否符合《欧亚经济联盟条约》以及联盟框架内的国际条约的原则和规定，即欧亚经济委员会在作出有关决定时，是否符合程序，以及是否正确适用法律规定，是否正确应用获得的信息，论证的理由和逻辑是否合理等。这意味着，在审理有关贸易救济措施的案件时，司法审查的具体标准既包括法律行为，也包括事实行为，但不关注事实材料（调查材料）的真实性，而只关注得出结论的逻辑、程序，以及结论是否符合《欧亚经济联盟条约》和联盟框架内的其他国际条约的精神和规范。⁵

4.3 案件的审查结果

司法审查后的判决主要有两种：

- 1) 如果审理后认为程序正当、论证合理、适用法律正确，则判决维持；
- 2) 如果审理后认为在程序、论证、适用法律等方面存在瑕疵或错误，则判决撤销、部分撤销。

欧亚经济委员会需采取必要措施来落实执行欧亚经济联盟法院通过的有关裁决。如果联盟法院的裁决认为欧亚经济委员会的决议不符合《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内的国际条约，则欧亚经济委员会可根据调查机关的提议，按照《欧亚经济联盟条约》和/或联盟框架内的国际条约的规定，进行复审调查（作为执行联盟法院裁决的必要组成部分）。复审调查时，若适用首次调查的规定，则需考虑相关区别。复审调查的期限通常不超过9个月。⁶

⁵ 徐向梅：《欧亚经济联盟贸易救济体系研究》，时事出版社2017年版。

⁶ 同上。